

Позиция на АПБНБ по предложението за Директива за пластмасовите опаковки за еднократна употреба¹

➤ **Събиране на бутилките за напитки (член 9):** АПБНБ призовава за ревизия на разпоредбата при отчитане на подхода, целите и инструментите, заложи в ревизиите на Директивите от Пакета за Кръгова икономика и въздействието ѝ върху тяхната изпълнимост. Общото ни желание и доказана ангажираност за постигане на драстично увеличаване събираемостта и висококачествено сортиране на използваните от нас опаковки е безспорно. PET е ценен материал и ние сме пряко заинтересовани от неговото рециклиране и използване на по-големи количества рециклиран PET. Същевременно, приемайки необходимостта от допълнителни действия в тази насока, бихме искали да акцентираме върху практическата изпълнимост на дефинираната силно амбициозна цел (90%), изискваща прилагането на холистичен подход и значителни усилия от страна на всички участници в процеса на управлението на отпадъците. Сред предложенията за ревизия на разпоредбата на чл. 9 са:

А) Отпадане на думата „разделно“ от разпоредбата на чл. 9, за да се вземе предвид икономическата ефективност на предлаганите системи за постигане на тази цел;

Б) Въвеждане на изискване за предварителна оценка на въздействието от ефекта на предвидените мерки за практическо постигане на заложената цел за 90% разделно събиране на бутилки върху функционирането на РОП схемите и способността им да изпълняват изискванията на наскоро ревизираното законодателство относно системите за връщане, събиране и оползотворяване, и

В) въвеждане на общи минимални изисквания към предвидените в чл. 9, буква а) схеми, както са определени в хармонизираното законодателство към схемите по буква б).

➤ **Трайно прикрепени за бутилките капачки (член 6):** АПБНБ настоява за отпадането на член 6 от проекта на Директивата. Капачките трябва да се събират заедно с бутилките по член 9, а изисквания към дизайна на опаковките да се определят само в Директивата за опаковки и отпадъци от опаковки.

По въпроса за прикрепените към бутилките капачки, настояваме всички предприемани мерки да имат екологичен и икономически смисъл при осигуряване на надеждност на гаранциите които дава индустрията за безопасността на продукта. Разбираме амбицията на предложението, но в момента не сме наясно с каквито и да било осъществими алтернативи, които да могат да бъдат приложени в индустриален и търговски мащаб - поради това тяхното изискване би имало отрицателно въздействие върху потребителите, производителите и търговците на дребно в

¹ Проект на Директива на Европейския Парламент и на Съвета относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда (COM(2018) 340 final2018/0172 (COD))

страната, а в цяла Европа. Предложението поставя под риск безопасността, може да има непредвидени последици и не е ясно дали това би допринесло за постигането на целта (намаляване на употребата на пластмаси), тъй като ефективното му прилагане очакваме да доведе до увеличаване на потреблението на пластмаса. Смятаме, че по-ефективен подход би бил образованието на потребителите да изхвърлят за рециклиране капачките заедно с бутилките в предназначените за разделно събиране контейнери.

➤ **Разширяване обхвата на РОП (член 8): АПБНБ настоятелно апелира за изменение на член 8.2 в предложената Директива, така че да бъде признат подхода за споделена отговорност, включващ всички заинтересовани страни по отношение на отпадъците, и да определя пропорционално задълженията, като отчита ролите и отговорностите на всеки участник, включително на потребителя. Разходите за почистване на отпадъците следва да бъдат определени по прозрачен начин и пропорционално на ролите и отговорностите на всички заинтересовани участници.**

Предлаганото разширяване на задълженията за разширена отговорност (РОП) за производителите на напитки противоречи на принципа на "споделената отговорност", признат в Рамковата директива за отпадъците. Като представител на отговорната индустрия и силен поддръжник на схемите за РОП, ние сме съгласни, че производителите играят роля в усилията срещу изхвърлянето на отпадъци, но те нямат пряк контрол върху процеса и не са единствената отговорна страна. Предотвратяването на изхвърлянето на отпадъци в околната среда трябва да бъде постигнато посредством всеобхватен, споделен и цялостен подход към образование, инфраструктура и правоприлагане, вместо да се изисква от държавите-членки да разширят обхвата на изискванията към съществуващите схеми за РОП за някои опаковки, за да покрият и разходите за почистване на отпадъците. Промяната на обществените нагласи към изхвърлянето трябва да бъде в центъра на тези действия. Вече е признато и от Европейската Комисия, че са множество факторите за изхвърлянето на отпадъци в околната среда, включително недостатъчна инфраструктура за тяхното събиране и неподходящо/безотговорно поведение на потребителите. В действителност обаче в предложението липсва пропорционалност и вменена отговорност на всички участници. Ние считаме, че разширяването обхвата на задълженията и респективно увеличаването на таксите, заплащани от производителите на напитки за РОП, само по себе си не е решение за основните причини, а се изисква ангажираност и отговорност на всички заинтересовани страни.

➤ **Единният пазар като правно основание по отношение на опакованите продукти**

Като отчита, че предложението на Директива поставя изисквания към предварително опаковани продукти и в унисон с отстояваната от нас и приета позиция по относно правното основание на Рамковата директива за отпадъците, **АПБНБ апелира за изменение на Директивата, като правна основа по отношение на опакованите продукти се посочи позоваване на член 114 от Договора за ЕС.**

Подробна аргументация за обобщената позиция на индустрията е представена в **Приложение № 1**.

В допълнение изразяваме и сериозните си резерви относно безпрецедентния темп, с който е разработено предложението и се възнамерява да бъде прието, фактори, които могат да повлияят на цялостното качество на законодателството.

Също така сме загрижени, че основните принципи на политиката за по-добро регулиране, които гарантират ефикасен преход към Кръгова икономика, не са отразени в предложението на Комисията, както е илюстрирано в аргументираната ни позиция и отправените препоръки.

Като съзнаваме проблема със замърсяването с пластмаси и като ангажирани за намирането на решения, ние считаме, че от първостепенно значение са гаранциите, че:

- Се поддържа съгласувана рамкова политика на ЕС за опаковките и защита на вътрешния пазар на опаковани стоки, чрез избягване на различни правни интерпретации на ниво ЕС и на национално ниво;
- Директивата адресира холистично основните причини за замърсяването на морската среда, стимулира значими иновации и интервенции и позволява достатъчно време за разработки от научноизследователска и развойна дейност до комерсиализация;
- Политиките и законодателството съдържат ясни определения/дефиниции и се основават на цялостна пълна и основана на доказателства оценка на въздействието, за да се избегнат евентуални нежелани последици;
- Политическите мерки са недискриминационни и пропорционални на разглежданите предизвикателства.

В контекста на изразеното от нас аргументирано мнение са и нашите препоръки, придружени от конкретни предложения за изменения в текстовете на предложената за разглеждане Директива – виж. **Приложение № 2**.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

Подробна аргументация на изразената обобщена позиция на безалкохолната индустрия по предложението за Директива за пластмасовите опаковки за еднократна употреба

1. Разделно събиране от бутилките за напитки и определяне на индивидуална цел за 90% събираемост на бутилките за напитки (член 9)

Безалкохолната индустрия е силно ангажирана в подкрепа на модела на Кръгова икономика, включително на увеличаване на усилията за подобряване на използването на пластмасите, повторната им употреба и рециклиране, както и максимално използване на наличните ресурси. Безспорни са както вложените до момента от отговорния бизнес в сектора усилия и постигнати резултати, но също и желанието и ангажираността на индустрията да продължи активно да допринася за повече устойчивост на използваните опаковки като цяло и по-специално тези от пластмаси, включително за по-нататъшно увеличаване процента на събираемост на опаковките на нашите продукти, за висококачественото сортиране и на тяхното оползотворяване. В този контекст са и поеманите редица доброволни ангажименти от индустрията и отделни компании в сектора, целящи постигането до 2025 г. на: 100% рециклируемост на използваните първични пластмасови опаковки (бутилки, капачки и етикети), средно минимум 25% съдържание на рециклиран материал в PET бутилките, активно сътрудничество с останалите заинтересовани страни за увеличаване на процента събираемост на отпадъците от опаковки като цяло и в частност на тези от пластмаса, за иновации и по-нататъшни инвестиции в еко-дизайн и т.н.

Въпреки това изразяваме аргументираните си притеснения от предлагания подход на фокусиране на изискванията само върху един специфичен поток от отпадъци. В края на м. май бяха публикувани измененията в Рамковата Директива за отпадъците и Директивата за опаковките и отпадъците от опаковки, залагащи както нови амбициозни минимални цели за рециклиране на всички отпадъци от опаковки и за специфичните материали вкл. пластмаси (50% до 2025 и 55% до 2030), но също и ефективни инструменти за постигане на залаганите цели, вкл. по отношение на РОП схемите за опаковките. Ние считаме, че справянето с отпадъците в рамките на преразгледаната законодателна рамка ще доведе до положителни промени, включително и за постигане на залаганите с проекта на Директива цели.

Възражението срещу прехвърлянето на преимуществената тежест за постигането на целите по рециклиране на пластмаси само върху индустрията за напитки, какъвто ефект би имало приемането на разпоредбата е принципно. То допълнително е аргументирано както от липсващите до момента ефективни механизми и инфраструктура, която да позволява реализирането на ефективно разделно събиране на отпадъците от опаковки по плажовете в

страната, но също и от въздействието върху усилията за създаване на трайни навици и поведенчески модели, обхващащи всички потоци отпадъци.

При разглеждането на предложението по чл. 9, вкл. в контекста на ситуацията в страната, следва да бъдат отчетени:

- **негативното въздействие, което би могло да окаже така формулираното изискване върху функциониращата система за управление на отпадъците.** Съществуващите РОП схеми не третират отделно/различно включените в проекта на Директива потоци отпадъци, респективно за разделното им събиране и оползотворяване се прилагат единни механизми и инфраструктура. Въвеждането на различен подход по отношение на посочените в Приложение Д пластмасови продукти (бутилки за напитки) ще затрудни ефективността и потенциала за подобряване на управлението на отпадъците. Този аспект допълнително буди тревога в контекста на новите значително по-високи цели, определени в директивите от пакета за Кръгова икономика и поставят под риск навременното им изпълнение. Разделното събиране на един специфичен поток ще бъде неминуемо съпътствано със сериозни инвестиции, които очаквано ще рефлектират в оскъпяване на материала и респективно ще натоварят в негатив рентабилността на повторното му използване – какъвто е смисъла на кръговата икономика.

– **към момента не е била залагана подобна индивидуална цел за специфичния поток отпадък.** Наред с рисковете за ефективността на РОП схемите, прилагането на изискването ще изисква и надеждна методология за оценка изпълнимостта на залаганите цели за събиране на бутилките за напитки и както и допълнителни мерки за мониторинг и контрол, т.е. ще се увеличат и разходите на държавата по администриране оценката и контрола за спазване на изискването. Следва да се има предвид, че въпреки липсата на индивидуална цел при прилагането на схемите, които не третират специално този отделен поток материал и към момента PET е с най-висок дял сред рециклираните пластмаси в страната. Макар да няма публично достъпна прецизна информация за процента на събираемост на PET, използван преимуществено от индустрията за напитки (вкл. и безалкохолната), показателно е, че такъв материал не може да бъде намерен на депата за отпадъци в страната. В някои от държавите-членки, които много по-рано от нас са въвели схеми за разделно събиране, залаганите нива на събираемост (90%) вече са факт и то без да са поставяни нормативно специфични индивидуални цели. В продължение на години членовете на АПБНБ подкрепят и инвестират в схемите за управление на отпадъците, които насърчават подходящо събиране на PET бутилки. PET е ценен материал, който трябва да бъде рециклиран и позволява на производителите да използват по-големи количества рециклиран PET (с потенциал за пълна обръщаемост), като същевременно избягва изхвърлянето на бутилките и допринася за по-кръгова икономика. Действащите в страната РОП схеми отчитат постоянен тренд на увеличаване събираемостта и рециклирането както на пластмасите като цяло, така и на PET (с най-висок % на рециклиране) и това е показателно за големия потенциал на материала. Неговото пълно

реализиране е пряко зависимо от комплекс от фактори, мерки за които вече са заложиени в ревизиите на законодателството за Кръговата икономика.

- **Публично оповестените данни от проведените в страната проучвания за замърсяването на морската среда в България принципно не ни различават от световните тенденции** и констатацията на Комисията за преимуществения дял на пластмасите, измерени чрез преброяване по плажовете (80-85%). Според проучванията по плажовете в страната делът на полимерните отпадъци е около 85%, следвани от картон, хартия и други. В категорията полимерни отпадъци в страната ни обаче преобладаващи се оказват фасовете, цигарите, чашките за кафе и опаковките от чипс². Това е още един показател за постиженията, резултат от системната ангажираност на индустрията за напитки в изграждането и поддържането на ефективно работещи РОП схеми и растеж, залагащ на устойчивостта.

- намирането на адекватни мерки (регулации), които да позволят на организациите за разделно събиране и оползотворяване да инвестират в **създаването на крайно необходимата инфраструктура по плажовете в страната, придружено с активни масови кампании за формиране на необходимите поведенчески модели** очаквано ще доведат до търсения екологичен ефект. Индустрията адмира изразеното от страна на МОСВ разбиране за проблема и приветства наложените от тази година мерки, а именно възможността всички концесионери и наематели още от тази година да започнат доброволно разделното събиране на отпадъци и налагането на императивно изискване за това от следващата година. Прилагането на този мярка ще способства в значителна степен за справяне със замърсяването на морската среда, което се генерира преимуществено от плажовете и заведенията (80%) и корабите (20%).

- **Доброволните ангажименти, които системно поема сектора и формиращите облика на развитието му компании, генерират доказани значими резултати** както в оптимизация на използвания материал и иновации в еко-дизайн, така и в повишаване събираемостта и оползотворяването на използваните опаковки. Те са фундаментална част от визията на безалкохолната индустрия за растеж и стоят в основа на стратегиите на компаниите за бизнес развитие. Новите амбиции на безалкохолната индустрия за времеви период, залаган в предложението за Директива, кореспондират с очаквания резултат за ускорен преход към кръгова икономика с ефект и върху опазването на морската среда от замърсяване.

² Форум на Консултативния съвет за Черно море „Замърсяването на Черно море с пластмасови отпадъци – инициатива за сътрудничество за превръщане на настоящите предизвикателства в бъдещи възможности за устойчиво развитие”, 30. 05. 2018 г.

Ето защо ние сме убедени в принципната липса на необходимост за дефиниране на индивидуално изискване, третиращо управлението на отделния поток отпадък (чл. 9). Въпреки това, при отсъствието на консенсус за отпадане на разпоредбата, от съществено значение е да бъдат направени изменения и допълнения, които да елиминират риска за ефективното функциониране на действащите РОП схеми и също така да способстват за доброто моделиране на инструментите за постигане на целта за висока събираемост, изискващо хармонизирани насоки за прилагането им. Отчитайки наличието на хармонизирани общи минимални изисквания към РОП схемите, такива следва да бъдат дефинирани и за схемите по чл.9 буква а), за да се гарантира правилното им функциониране.

2. Продуктови изисквания към опаковките за напитки (Член 6)

Във връзка с предлаганото задължение за трайно прикрепени капачки имаме следните възражения:

Риск за безопасността:

- Всяко затваряне на бутилката трябва да гарантира здравина, надеждност и безопасност. Членовете на АПБНБ системно подобряват практиките за управление на отпадъците на всеки етап от веригата на предлагането на храни, като винаги приоритизират и гарантират безопасността на храните. Дизайнът на прикрепена за бутилката капачка, който е по-сложен от обичайния, все още не е доказал съответствие с процеса на предотвратяване на замърсяване, който се изисква при управление на безопасността на храните. Днес, комерсиалните варианти на прикрепени за бутилките капачки и запушалки не могат да покрият най-високите стандарти³ за безопасност, които прилага индустрията по отношение на своите продукти. Например, за да се намали риска от задавяне, най-високите стандарти в индустрията изискват сила от поне 90 Нютона, за да се разчупи противоотварящата се лента или за да се отделят двата компонента на капачката за определен брой отваряния. Тестове на наличните към днешна дата трайно прикрепени за бутилката капачки за негазирани води показват, че това изискване не е изпълнено.

- Подобно решение (трайно прикрепени капачки) за газираните води и газираните напитки изобщо не съществува. Наличните прототипи са 4 до 5 пъти под изискванията за 90 Нютона. Като следствие, прикрепените капачки ще се "пръснат" при отваряне на бутилката. При газираните напитки пространството в бутилката над течността е почти чист въглероден диоксид (CO₂). При завъртане на винтовата капачка, въглеродният диоксид се освобождава плавно. Към момента нито една разработка на трайно прикрепена капачка не може да замести тази функция. Ето защо въвеждането на задължение за използване на прикрепени капачки, освен, че е технически неприложимо, но и основателно аргументира и риск за безопасността на потребителите.

³ BSDA Code of practice for Hinged Flip-Lid Closure (3rd edition _ Jan. 2016)/ Кодекс за практики на Британската безалкохолна асоциация за закрепени флип капачки (3-то издание, януари 2016 г.)

- В допълнение отбелязваме, че оценката на въздействието на ЕК изключва важните аспекти на безопасността на продуктите и свързаната с тях експертиза на индустрията като ключови променливи при разглеждането на адекватността на изискването капачките да останат трайно прикрепени към бутилките.

Отсъствие на хармонизиран стандарт: Няма специфичен стандарт за трайно прикрепени капачки. Кодексът за практики на Британската безалкохолна асоциация за закрепени флип капачки (3-то издание, януари 2016 г.) е единствената налична информация за производителите на капачки и на напитки. В своето предложение Европейската комисия предлага разработването на хармонизирани стандарти, но процесът на иновации и стандартизация ще отнеме най-малко 4 години. Периодът до практическото му имплементиране и масовото му прилагане за продуктите в реализация ще бъде още по-голям.

Околна среда:

- PET бутилките и капачките, които са от различен материал, са 100% рециклируеми. Увеличаването на процента на събиране на PET бутилки и тяхното рециклиране е вече факт и трайно наблюдавана тенденция в страната и в целия ЕС.

- Заложените с проекта на Директива изисквания за капачките най-вероятно ще доведат до увеличаване на използването на пластмаса. Като пример посочваме оценката, която са направили местните производители в Дания изчислявайки, че прилагането на задължително използване на прикрепени капачки би увеличило потреблението на пластмаса с 12,5%⁴. Индустрията от години влага системни усилия с цената на съществени инвестиции за намаляване използването на пластмаса още на етап дизайн на опаковката, респективно генерирането на отпадък в края на жизнения цикъл на продукта и постигнатите от нас резултати са значими. Няколко примера: лидерството в Югоизточна Европа (Балканите) при въвеждането на новите стандарти за олекотени бутилки, скъсена гърловина и намалена капачка довели до намаляване използвания материал (теглото на първичните опаковки) още в първата година на въвеждане с над 150 тона. Само за периода 2010-2012 достигната допълнителна редукция на материал средно около 16% (при напитките) и 13 % (водите); оптимизация на вторичните опаковки довела до редукция на над 1000 тона материал годишно; иновации в еко-дизайн – до 30% растителен материал в бутилките; иновации в подкрепа улесняване разделното събиране чрез 10-тократно намаляване на обема на използваната опаковка и т.н. Днес оптимизираните опаковки са масово използвани в индустрията.

- Въвеждането на задължението за трайно прикрепени към бутилките капачки аргументирано очакваме да има отрицателно въздействие върху процентите на рециклиране, тъй като, за да се приспособят към трайно прикрепени капачки, рециклиращите предприятия ще трябва да направят промени в оборудването си със значителни разходи.

⁴ Оценка на асоциацията на Датските пивовари въз основа на местния опит и данните за потреблението на пластмаси

Потребителите:

- Последователно представяна при етикетирането информация по отношение на капачката би помогнала на потребителите за правилното изхвърляне на бутилките заедно с техните капачки. Подобни доказали се практики на прилагани доброволни инструменти от индустрията насочени към обучение на потребителите относно рециклирането на капачките заедно с бутилките биха могли да постигнат целта при по-ниско съотношение разходи/ ефективност.
- Удобството на потребителите също е много важен въпрос, който не е разгледан в предложението на Комисията.

Инвестиции за производителите на напитки: Формите за капачки и гърловини на бутилките трябва да бъдат променени. Бутилиращите линии ще трябва да бъдат адаптирани, особено за капачките. Това би представлявало огромна инвестиция, особено за МСП (по-голямата част от предприятията в сектора). Вместо това, АПБНБ счита, че инвестициите трябва да се съсредоточат върху подобряване на събираемостта на първо място (в съответствие със съществуващите ангажименти на индустрията), като по този начин можем да постигнем подобен резултат, по-бързо и по-ефективно от гледна точка на разходите.

Правна сигурност: За да се осигури правна яснота, съществените изисквания в Директивата за опаковки и отпадъци от опаковки следва да останат единствената правна разпоредба, съдържаща изисквания за екологичен дизайн за опаковките.

3. Разширяване на изискванията към схемите за Разширена отговорност на производителите на определени продукти – Прехвърляне на цялата отговорност за почистване на отпадъците и тяхната превенция върху производителите

Предложението е непропорционално и е в разрез с принципа за „споделена отговорност“. Не са отчетени очакваните положителни промени от заложените в наскоро ревизираното законодателство за управление на отпадъците от пакета Кръгова икономика.

Замърсяването е социален проблем и се нуждае от комплексни и включващи много заинтересовани страни подходи и решения. Производителите на напитки осъществяват своята роля финансирайки функционирането на РОП схеми за засилване повторната употреба, предотвратяването, рециклирането и друго оползотворяване на отпадъците⁵, инвестират в кампании за повишаване на осведомеността и осъзнатостта, насърчавайки отговорни поведенчески модели и инвестират в еко-иновации в дизайна на опаковките. Производителите обаче нямат лостове да разрешат сами проблема. Други заинтересовани страни, включително частните и публични оператори, действащи в областта на отпадъците и местните органи, трябва да предприемат действия за подобряване на системите и инфраструктурата за управление на

⁵ Съгласно член 8 от Рамковата директива за отпадъците



отпадъците, включително за реализиране на образователни кампании и за прилагане на законите срещу замърсяването. Гражданите също имат поведенческа роля. Всички участници в обществото трябва да приемат своя дял на отговорност. Консенсусът за това е подчертан и в съображение 34 на ревизираната Рамкова директива за отпадъците посочвайки, че отпадъците са "съвместно усилие между компетентните органи, производителите и потребителите". Предложените елементи в член 8 от проекта на Директива (прехвърляне изцяло на отговорността, респективно и на разходите за почистване на отпадъците и за мерките за повишаване на осведомеността към съществуващите схеми за РОП за някои опаковки) надхвърлят изискванията към РОП определени в Рамковата директива за отпадъците, чието последно изменение, прието през м. май тази година. Те не отчитат ролята и отговорностите на всички участници, включително на потребителя.

Също така, членове 9 и 36 на ревизираната Рамкова Директива за отпадъците постановяват задължение към държавите-членки за разработване и реализиране на информационни и образователни кампании и за въвеждане на забрани и санкции за нерегламентираното изхвърляне на отпадъци, включително и за тези от пластмаси за еднократна употреба. Следователно прилагането на вече приетото законодателство в държавите-членки на ЕС е от ключово значение за по-нататъшното засилване на превенцията от замърсяване с отпадъци, включително от пластмаси за еднократна употреба. Привеждането на новите изисквания в ефективно изпълнение ще обезпечи постигането на положителни промени в насока опазване на околната среда от нерегламентирано изхвърляне на отпадъци, които не са отчетени с предложената Директива.

В допълнение, задължението към РОП схемите за покриване на разходите за почистването само за някои опаковки, както се предлага в член 8 от проекта на Директива, може да има непредвидени допълнителни негативни последици за индустрията. Реализирането на това задължение е трудно приложимо на практика, тъй като изисква националните и местни органи да оценят разходите за почистване на целеви изолирани изделия. Разумно очаквано е, че поради сложността за създаване на точна методология за оценка на разходите и с цел опростяване ще се стигне до разширяване задължението към РОП схемите за почистване към всички отпадъци. Въпреки, че предложението на Европейската комисия няма подобно намерение, сме силно разтревожени от възможността да се стигне до потенциално несъответствие между предназначението на тези разпоредби и действителното им прилагане.

В рамките на дейността на установените РОП схеми попадат и включените в приложение Д на Директивата опаковки за еднократна употреба от пластмаси и ние вече допринасяме значително за постигането на залаганите цели, като се стремим да продължим да проучваме допълнителни начини за борба с отпадъците. Безалкохолната индустрия е силен поддръжник на схемите за разширена отговорност на производителите (РОП). Ние сме не само сред основните двигатели за създаването на системите за разделно събиране и оползотворяване на отпадъците от опаковки в България, но и играем важна роля за тяхното ефективно функциониране. Цялата безалкохолна индустрия в България е обхваната от действащите в страната РОП схеми.



Вложените до момента огромни по размер инвестиции, постигнатите резултати, както и поеманите от индустрията нови ангажменти, показват, че ние разглеждаме много сериозно въпроса за изхвърлянето на отпадъци. Безалкохолната индустрия ще продължи да бъде движещата сила, сред всички участници в управлението на отпадъците, в борбата с тревожното явление на отпадъците. Заедно и с другите заинтересовани страни, ние ще продължим да работим за предоставяне на последователна и ясна информация на потребителите, за повишаване осведомеността им в подкрепа на рециклирането. Въпреки това, разширяването на задълженията на схемите за РОП, за да включва дейности по почистване на отпадъците, не следва да се извършва непропорционално, без да се отчитат ролите и отговорностите на всеки участник, включително на потребителя. **Ето защо ние апелираме за отмяна разширяването на отговорностите и финансовите задължения за РОП схемите по отношение на разходите за почистване на отпадъците като отговорност единствено на производителите на напитки (член 8), особено предвид критичната роля на други участници при справянето с основните причини за изхвърлянето на отпадъци.**

4. Единният пазар като правно основание по отношение на опакованите продукти - Осигуряване на правна сигурност и избягване на фрагментирането на политиката за опаковките и нейното въздействие:

Директивата за опаковките и отпадъците от опаковки е основната част от законодателството, регулиращо опаковките и отпадъците от опаковки в Европа и има за свое правно основание Вътрешния пазар и защита на свободното движение на опаковани стоки в ЕС при непрекъснато подобряване на екологичните характеристики на опаковките (член 114 от ДФЕС). Чрез включването на някои опаковки в обхвата на предложението, проектът на Директива за пластмаси за еднократна употреба въвежда правна несигурност за държавите-членки и добавя сложност в осигуряване съответствието с изискванията за предприятията. Предложението за Директива установява за свое правно основание - член 192 от Договора за ЕС в рамките, т.е. опазването на околната среда. Подобно на Директивата за опаковките и отпадъците от опаковки, предложението, освен друго засяга и предварително опаковани продукти (например членове 6, 8, 9 и 10). Правното основание на Директивата за опаковките и отпадъците от опаковки е Вътрешния пазар (член 114 от Договор за ЕС) и цели избягване на нарушения на пазара, фрагментиране и осигуряване на свободното движение на предварително опаковани стоки (т.е. почти цялата съвкупност от потребителски стоки), а не опаковките сами по себе си. Поради това предложението за Директива относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда следва да включва и правното основание, приложимо към Директивата за опаковките и отпадъците от опаковки.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2 ПРЕДЛАГАНИ ИЗМЕНЕНИЯ

1. Осигуряване на правна сигурност и избягване на фрагментацията на политиката за опаковките и нейното въздействие

Предложение на Комисията	Предлагано изменение
Преамбюл	Преамбюл
Като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 192, параграф 1 от него,	Като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 192, параграф 1 от него и член 114, що се отнася до опаковките, определени в член 3, параграф 1 от Директива 94/62/ЕИО,

Предложение на Комисията	Предлагано изменение
Съображение 10	Съображение 10
Пластмасовите продукти за еднократна употреба следва да бъдат разгледани чрез една или няколко мерки, в зависимост от различни фактори, като например наличието на подходящи и по-устойчиви алтернативи, възможността за промяна на моделите на потребление и степента, до която те вече са обхванати от съществуващото законодателство на Съюза	Пластмасовите продукти за еднократна употреба следва да бъдат разгледани чрез една или няколко мерки, в зависимост от различни фактори, като например наличието на подходящи и по-устойчиви алтернативи, възможността за промяна на моделите на потребление и степента, до която те вече са обхванати от съществуващото законодателство на Съюза. Настоящата директива не накрънвя разпоредбите, установени в Директива 94/62/ЕИО относно пластмасовите продукти за еднократна употреба, които се считат за опаковки, определени в член 3, параграф 1 от нея.

2. Отпадане на изискването към дизайна на продукта – трайно прикрепени за бутилките капачки.

Предложение на Комисията	Предлагано изменение
Съображение 13	Съображение 13
Капачките и капациите — значителна част от които е произведена от пластмаса — на съдовете за напитки са сред най-често срещаните пластмасови изделия за еднократна употреба, които се водят до замърсяване по плажовете на Съюза. Следователно пускането	Капачките и капациите — значителна част от които е произведена от пластмаса — на съдовете за напитки са сред най-често срещаните пластмасови изделия за еднократна употреба, които се водят до замърсяване по плажовете на Съюза.

<p>на пазара на съдове за напитки, които са пластмасови продукти за еднократна употреба, следва да е разрешено само ако отговарят на специфичните изисквания за дизайна на продукта, като по този начин значително се намалява изпускането в околната среда на капачки и капаци от съдове за напитки. За съдовете за напитки, които представляват пластмасови продукти и опаковки за еднократна употреба, това изискване е допълнение към основните изисквания за състава и естеството на опаковките, използвани повторно, възстановими, включително и годни за рециклиране, посочени в приложение II към Директива 94/62/ЕИО. За да се улесни приважването в съответствие с изискването за дизайн на продукта и да се гарантира гладкото функциониране на вътрешния пазар, е необходимо да се разработи и приеме хармонизиран стандарт в съответствие с Регламент (ЕС) № 1025/2012 на Европейския парламент и на Съвета⁴⁵ и при спазването на този стандарт следва да може да се приема, че е налице съответствие с въпросните изисквания. Следва да се предвиди достатъчно време за разработването на хармонизиран стандарт и да се позволи на производителите да адаптират производствените си вериги във връзка с изпълнението на изискването за дизайн на продукта.</p>	<p>Следователно пускането на пазара на съдове за напитки, които са пластмасови продукти за еднократна употреба, следва да е разрешено само ако отговарят на специфичните изисквания за дизайна на продукта, като по този начин значително се намалява изпускането в околната среда на капачки и капаци от съдове за напитки. За съдовете за напитки, които представляват пластмасови продукти и опаковки за еднократна употреба, това изискване е допълнение към основните изисквания за състава и естеството на опаковките, използвани повторно, възстановими, включително и годни за рециклиране, посочени в приложение II към Директива 94/62/ЕИО. За да се улесни приважването в съответствие с изискването за дизайн на продукта и да се гарантира гладкото функциониране на вътрешния пазар, е необходимо да се разработи и приеме хармонизиран стандарт в съответствие с Регламент (ЕС) № 1025/2012 на Европейския парламент и на Съвета⁴⁵ и при спазването на този стандарт следва да може да се приема, че е налице съответствие с въпросните изисквания. Следва да се предвиди достатъчно време за разработването на хармонизиран стандарт и да се позволи на производителите да адаптират производствените си вериги във връзка с изпълнението на изискването за дизайн на продукта.</p>
---	---

Предложение на Комисията	Предлагано изменение
Член 6 Изисквания по отношение на продуктите	Член 6 Изисквания по отношение на продуктите
<p>1. Държавите членки гарантират, че пластмасовите продукти за еднократна употреба, изброени в част В от приложението, които имат капачки и капаци, значителна част от които е произведена от пластмаса, могат да бъдат пуснати на пазара само ако капачките и капациите остават прикрепени към съда по</p>	<p>1. Държавите членки гарантират, че пластмасовите продукти за еднократна употреба, изброени в част В от приложението, които имат капачки и капаци, значителна част от които е произведена от пластмаса, могат да бъдат пуснати на пазара само ако капачките и капациите остават прикрепени към съда по</p>

<p>време на предвидения етап на употреба на продукта.</p> <p>2. За целите на настоящия член не се счита, че значителна част от металните капачки или капаци с пластмасови уплътнения е произведена от пластмаса.</p> <p>3. Комисията отправя искане към европейските организации за стандартизация да разработят хармонизирани стандарти, свързани с изискването, посочено в параграф 1.</p> <p>4. От датата на публикуване в Официален вестник на Европейския съюз на посочените в параграф 3 хармонизирани стандарти се счита, че съдовете за напитки, посочени в параграф 1, които са в съответствие с тези стандарти или части от тях, съответстват на изискването по параграф 1, обхванато от тези стандарти или части от тях.</p>	<p>време на предвидения етап на употреба на продукта.</p> <p>2. За целите на настоящия член не се счита, че значителна част от металните капачки или капаци с пластмасови уплътнения е произведена от пластмаса.</p> <p>3. Комисията отправя искане към европейските организации за стандартизация да разработят хармонизирани стандарти, свързани с изискването, посочено в параграф 1.</p> <p>4. От датата на публикуване в Официален вестник на Европейския съюз на посочените в параграф 3 хармонизирани стандарти се счита, че съдовете за напитки, посочени в параграф 1, които са в съответствие с тези стандарти или части от тях, съответстват на изискването по параграф 1, обхванато от тези стандарти или части от тях.</p>
---	---

3. Избягване вменяването на цялата отговорност на производителите за почистването на отпадъците и предотвратяването им

Предложение на Комисията	Предлагано изменение
<p>Съображение 15</p> <p>По отношение на пластмасовите продукти за еднократна употреба, за които няма леснодостъпни подходящи и по-устойчиви алтернативи, държавите членки следва да въведат, в съответствие с принципа „замърсителят плаща“, и схеми за разширена отговорност на производителя, за да се покрият разходите за управление и почистване на отпадъците, както и разходите за мерки за повишаване на осведомеността за предотвратяване и намаляване на такива отпадъци.</p>	<p>Съображение 15</p> <p>По отношение на пластмасовите продукти за еднократна употреба, за които няма леснодостъпни подходящи и по-устойчиви алтернативи, държавите членки следва да въведат, в съответствие с принципа „замърсителят плаща“, и схеми за разширена отговорност на производителя, за да се покрият разходите за управление и почистване на отпадъците, както и разходите за мерки за повишаване на осведомеността за предотвратяване и намаляване на такива отпадъци.</p>

Предложение на Комисията	Предлагано изменение
<p>Съображение 19</p> <p>В Директива 2008/98/ЕО са установени общи минимални изисквания за схемите за</p>	<p>Съображение 19</p> <p>В Директива 2008/98/ЕО са установени общи минимални изисквания за схемите за</p>

<p>разширена отговорност на производителя. Тези изисквания следва да се прилагат за схемите за разширена отговорност на производителя, установени с настоящата директива. В настоящата директива обаче се установяват и допълнителни изисквания за разширена отговорност на производителя, например изискването производителите на определени пластмасови продукти за еднократна употреба да покриват разходите за почистване на отпадъци.</p>	<p>разширена отговорност на производителя. Тези изисквания следва да се прилагат за схемите за разширена отговорност на производителя, установени с настоящата директива. В настоящата директива обаче се установяват и допълнителни изисквания за разширена отговорност на производителя, например изискването производителите на определени пластмасови продукти за еднократна употреба да покриват разходите за почистване на отпадъци мерки за повишаване на осведомеността</p>
---	--

Предложение на Комисията	Предлагано изменение
<p>Член 8 Разширена отговорност на производителя Алинея 2</p>	<p>Член 8 Разширена отговорност на производителя Алинея 2</p>
<p>По отношение на създадените по силата на параграф 1 схеми държавите членки гарантират, че производителите на пластмасови продукти за еднократна употреба, изброени в част Д от приложението, покриват разходите за събирането на отпадъци, състоящи се от тези пластмасови продукти за еднократна употреба, и за последващото им транспортиране и третиране, включително разходите за почистване на отпадъци и разходите за мерките за повишаване на осведомеността, посочени в член 10, във връзка с тези продукти.</p> <p>За пластмасовите продукти за еднократна употреба, които са опаковки, изискванията, посочени в настоящия параграф, допълват изискванията за схемите за разширена отговорност на производителя по Директива 94/62/ЕИО и Директива 2008/98/ЕО.</p>	<p>По отношение на създадените по силата на параграф 1 схеми държавите членки гарантират, че производителите на пластмасови продукти за еднократна употреба, изброени в част Д от приложението, покриват разходите за събирането на отпадъци, състоящи се от тези пластмасови продукти за еднократна употреба, и за последващото им транспортиране и третиране, включително разходите за почистване на отпадъци и разходите за мерките за повишаване на осведомеността, посочени в член 10, във връзка с тези продукти. За пластмасовите продукти за еднократна употреба, които са опаковки, изискванията, посочени в настоящия параграф са без да се засягат допълват изискванията за схемите за разширена отговорност на производителя по Директива 94/62/ЕИО и Директива 2008/98/ЕО.</p>

4. Събиране на бутилки за напитки

Предложение на Комисията	Предлагано изменение
Съображение 20	Съображение 20

<p>Бутилките за напитки, които са пластмасови продукти за еднократна употреба, са едни от най-често срещаните по плажовете в Съюза морски отпадъци. Това се дължи на неефективните системи за разделно събиране и слабото участие на потребителите в тези системи. Необходимо е да се насърчават по-ефикасни системи за разделно събиране и поради това трябва да се установи минимална целева стойност за разделно събиране на бутилките за напитки, които са пластмасови продукти за еднократна употреба. Държавите членки следва да могат да постигнат тази минимална целева стойност, като определят целеви стойности за разделно събиране на бутилки за напитки, които са пластмасови продукти за еднократна употреба в рамките на схемите за разширена отговорност на производителя, или като създадат схеми за възстановяване на депозитите, или чрез всяка друга мярка, която те считат за подходяща. Това ще окаже пряко положително въздействие върху нивото на събираемост, качеството на събраните материали и качеството на рециклирания материал, което ще разкрие възможности за предприятията за рециклиране и пазара на рециклирани материали.</p>	<p>Бутилките за напитки (с капачки и капаци) , които са пластмасови продукти за еднократна употреба, са едни от най-често срещаните по плажовете в Съюза морски отпадъци. Това се дължи на неефективните системи за разделно събиране и слабото участие на потребителите в тези системи. Необходимо е да се насърчават по-ефикасни системи за разделно събиране и поради това трябва да се установи минимална целева стойност за разделно събиране на бутилките за напитки, които са пластмасови продукти за еднократна употреба. Държавите членки следва да могат да постигнат тази минимална целева стойност, като определят целеви стойности за разделно събиране на бутилки за напитки, които са пластмасови продукти за еднократна употреба в рамките на схемите за разширена отговорност на производителя, или като създадат схеми за възстановяване на депозитите, или автоматизирани системи за събиране, или чрез всяка друга мярка, която те считат за подходяща. Тази минимална целева стойност за събиране следва да бъде придружена от изискване за специфично рециклирано съдържание за пластмасови бутилки, за да се гарантира, че увеличаването на събраната пластмаса е повторно използвано или рециклирано и по този начин отново въведено в кръговата икономика. Това следователно ще окаже пряко положително въздействие на нивото на събираемостта и по този начин на нивото на рециклиране, на качеството на събирания материал и качеството на рециклирания материал, което ще разкрие нови възможности за предприятията за рециклиране и пазара на рециклирани материали.</p>
---	---

Предложение на Комисията	Предлагано изменение
Съображение 9a (ново)	Съображение 9a (ново)
	Европейската комисия, подобно за РОП, следва да разработи насоки с минимални изисквания към схемите за възстановяване на

	депозитите за онези държави-членки, които ще изберат въвеждането на такава схема.
--	--

Предложение на Комисията	Предлагано изменение
Член 9 Разделно събиране Алинея втора (нова)	Член 9 Разделно събиране Алинея втора (нова)
	Държавите-членки гарантират, че тези мерки подлежат на предварителна оценка по отношение на ефективността на разходите и ефектите върху функционирането на съществуващите РОП схеми.

Предложения във връзка с предложения от проекта на Доклад на Рапортьорите на Европейския парламент, които не са представени по-горе, но са в пряка връзка с изразената позиция на индустрията

А) Изменение 26 (от доклада на рапортьорите)

Предложение на Комисията	Изменение
Член 6, алинея 1	
Държавите членки гарантират, че пластмасовите продукти за еднократна употреба, изброени в част В от приложението, които имат капачки и капаци, значителна част от които е произведена от пластмаса, могат да бъдат пуснати на пазара само ако капачките и капациите остават прикрепени към съда по време на предвидения етап на употреба на продукта.	Държавите членки гарантират, че пластмасовите продукти за еднократна употреба, изброени в част В от приложението, които имат капачки и капаци, значителна част от които е произведена от пластмаса, могат да бъдат пуснати на пазара само ако капачките и капациите остават прикрепени към съда по време на предвидения етап на употреба на продукта. Като дерогация, за газираните напитки не изисква капачките и капациите да останат прикрепени към съда, при спазване на процедурата за оценка и преразглеждане, посочена в член 15.

Б) Изменение 27 (от доклада на рапортьорите)

Предложение на Комисията	Изменение
Член 6, алинея 1а (нова)	Член 6, алинея 1а (нова)
	1а. Държавите-членки осигуряват, че до 2025 г. продуктите, посочени в алинея 1, са произведени с най-малко 25% рециклирано съдържание. Предпоставка за последното представлява наличието на висококачествени

	<p>рециклирани продукти на пазара. До 2022 г. Комисията приема актове за изпълнение, определящи методологията за изчисляване на рециклираното съдържание. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 16, параграф 2 от настоящата директива.</p>
--	--

В) Изменение 32 (от доклада на рапортьорите)

Предложение на Комисията	Изменение
Член 8, алинея 2, подалинея 1а (нова)	Член 8, алинея 2, подалинея 1а (нова)
	<p>1а. Разходите, които следва да бъдат покрити, не трябва да превишават разходите, необходими за осигуряване на тези услуги по разходо-ефективен начин и се разпределят по прозрачен начин между съответните участници. Разходите за почистване на отпадъци се ограничават до обичайните дейности, извършвани регулярно от публичните органи или от тяхно име, и не покриват отпадъци, които са били почистени от морето или от реките. Комисията публикува насоки, след консултации с държавите-членки, относно разпределението на разходите за почистване на отпадъци, обхванати от схемите за разширена отговорност на производителите.</p>

Г) Изменение 36 (от доклада на рапортьорите)

Предложение на Комисията	Изменение
Член 13, алинея 1, подалинея 1, точка а а (нова)	Член 13, алинея 1, подалинея 1, точка а а (нова)
	<p>аа) данните за пускане на пазара и разделно събиране на продуктите, изброени в част Д от Приложението, за да се демонстрира напредъка за постигане на целта, посочена в член 9;</p>